

§ 52 Verksamhetsplan 2020 för miljönämndens verksamhet	63
§ 53 Internkontroll för miljönämndens verksamhet 2020.....	64
§ 54 Fastställande av kontrollplan för livsmedel 2020-2022	65
§ 55 Förbud och föreläggande med stöd av miljöbalken samt lag (1985:206) om viten om åtgärder inom fastigheten XX, Habo kommun.....	66
§ 56 Yttrande över förslag till översiktsplan för Habo kommun	70
§ 57 Redovisning av delegationsbeslut	71
§ 58 Informationsärenden	72
§ 59 Kurser och konferenser	73

Plats och tid	Habo, Lustfyllt Torsdagen den 12 december 2019 klockan 15:00 – 16:30	
Beslutande	Liza Oswald (S), ordförande Helena Persson (C) Joachim Werich (M) Imre Skrenya (S) Erik Johansson (M) Gunnar Adolfsson (KD) Albert Müller (SD) Harrieth Cajfeldt-Carlsson (S) Magnus Carlestav (S) ersättare för Kerstin Klasson (MP)	
Ej tjänstgörande ersättare och övriga närvarande	Agneta Martinsson, förvaltningschef Pamela Isaksson, nämndsekreterare Lena-Stina Wennman, miljöinspektör Katarina Holmstedt, miljöinspektör Johannes Esberg, miljöinspektör Leif Wangström (M) ej tjänstgörande ersättare Jouko Broström (C) ej tjänstgörande ersättare	
Utses att justera	Joachim Werich (M)	Paragrafer 52-59
Ordförande	_____	
Justerare	_____	
Sekreterare	_____	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Miljönämnden i Habo och Mullsjö kommuner		
Sammanträdesdatum	2019-12-12		
Datum då anslaget sätts upp	2019-12-17	Datum då anslaget tas ned	2020-01-08
Protokollet förvaras på	Miljönämndens arkiv		
Underskrift:	_____		

Dnr M-2019-997

§ 52 Verksamhetsplan 2020 för miljönämndens verksamhet

Beslut

Miljönämnden beslutar att anta verksamhetsplanen för 2020.

Ärendebeskrivning

Ett förslag till verksamhetsplan för miljönämndens verksamhet 2020 har upprättats av miljöförvaltningen. Miljöchef och miljöinspektörer på förvaltningen redovisade förslaget vid nämndens sammanträde den 14:e november.

Verksamhetsplanen innehåller vision, värdegrund, grunduppdrag och verksamhetsmål för miljönämnden med aktiviteter som ska utföras av förvaltningens personal.

Strategier och handlingsplaner för verksamhetsmålen är under framtagande.

Aktiviteterna är bland annat kopplade till Agenda 2030, nationella miljö-kvalitetsmålen, regionala åtgärdsprogram, Vattenmyndigheterna åtgärdsprogram och nationella mål för livsmedelskontrollen.

Åtgärder som nedprioriteras redovisas i bilagan.

Aktiviteterna är prioriterade 1-3. Uppföljning av verksamhetsplanen sker till miljönämnden i tertialuppföljning 1 och 2 samt i bokslutet.

Kopia till: Akten
Kommunstyrelserna i Habo och Mullsjö kommuner

Dnr M-2019-1072

§ 53 Internkontroll för miljönämndens verksamhet 2020

Beslut

Miljönämnden beslutar att anta förslaget till internkontrollplan för miljönämndens verksamhet för år 2020.

Ärendebeskrivning

Nämnden ansvarar för den interna kontrollen inom sitt verksamhetsområde och skall se till att interna kontrollen utförs enligt antaget Reglemente för Internkontroll och Anvisning för genomförande av Internkontroll (KF § 109/2016).

Nämnden antar varje år en plan för hur arbetet med den interna kontrollen skall bedrivas. Grund för urval av kontrollmoment är en risk och väsentlighetsbedömning av utvalda aktiviteter och rutiner inom nämndens verksamhetsområde.

Rapportering sker av kontrollansvarig till miljöchef och internkontrollplanen följs upp och redovisas till nämnd i samband med bokslut och verksamhetsberättelse.

Inför 2020 har förvaltningen identifierat 8 olika aktiviteter/rutiner fördelade på Ekonomi, Verksamhet och Ärendehantering och Nämnd.

Kopia till: Revisorerna i Habo och Mullsjö kommuner
Kommunstyrelserna i Habo och Mullsjö kommuner
Akten

Dnr M-2019-1088

§ 54 Fastställande av kontrollplan för livsmedel 2020-2022

Beslut

Miljönämnden beslutar att fastställa kontrollplanen för livsmedel år 2020-2022.

Ärendebeskrivning

Kontrollplanen är miljönämndens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Planen har sammanställts utifrån Livsmedelsverkets föreskrift om offentlig kontroll (LIVS 2005:21).

Miljöförvaltningen har upprättat ett förslag till kontrollplan för livsmedel som ska gälla för perioden 2020-2022. Enligt föreskrifterna ska planen omfatta en period om minst 3 år. Kontrollplanen ska dock revideras och fastställas årligen.

Kopia till: Akten

Dnr M-2018-755

§ 55 Förbud och föreläggande med stöd av miljöbalken samt lag (1985:206) om viten om åtgärder inom fastigheten XX, Habo kommun

Beslut

Miljönämnden i Habo och Mullsjö kommuner förelägger, vid vitesbelopp som anges nedan, XX (personnummer: XX) följande inom fastigheten XX:

1. **Omedelbart vid vite om 50 000 kronor** vid varje eldningstillfälle av avfall.
2. **Senast 2020-05-31 vid vite om 100 000 kronor** ta bort all plast, möbler, förpackningar, leksaker, hushållsavfall, bildäck, metallskrot, oljefat, taggtråd, maskin- och traktordelar, bilbatterier, förbränt avfall och alla övriga för omgivningen främmande föremål inom det markerade området (se bilaga 3) och lämna till godkänd avfallsmottagare.
3. **Senast 2020-06-30 vid vite om 50 000 kronor** lämna en redovisning till miljöförvaltningen som styrker att avfallet enligt punkt 2 i detta beslut har lämnats till en godkänd mottagare.
4. **Senast 2020-06-30 vid vite om 50 000 kronor** lämna ett förslag till provtagningsplan till miljöförvaltningen. Planen ska syfta till att undersöka föroreningstillståndet och utbredning av föroreningar i mark inom det markerade området (se bilaga 3).
5. **Senast 2021-03-31 vid vite om 150 000 kronor** redovisa rapport från utförd provtagning. Provtagningen ska utföras enligt provtagningsplan **godkänd** av miljönämnden.

Detta beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Beslutet fattas med stöd av 26 kap. 9, 14, 21, 26 § och 2 kap. 3, 8 § och 15 kap. 26 § miljöbalken samt med hänvisning till 3 § lag (1985:206) om viten.

Bakgrund

Miljöförvaltningen uppmärksammade redan år 2009 att avfall förvarades vid travbanan inom fastigheten XX och uppmanade fastighetsägaren att ta bort det. På flygfoton mellan åren 2006 till 2018 kan man tydligt se stora mängder avfall i området. Platsen har därmed använts som kvittblivningsplats i minst 12 år. Både på flygfoton och på plats kan det konstateras att det har utförts schaktningsarbeten i området kring avfallsupplaget.

När miljöförvaltningen besökte platsen 2018-06-07 var stora mängder avfall och farligt avfall synligt deponerat på platsen. Det var bl.a. metallskrot, vitvaror, plast, kablar, taggtråd, hushållssopor, bildelar, oljefat och bilbatterier. Avfallet innebär en direkt risk för skada på miljön, människor och djur. Även spår av relativt omfattande avfallsförbränning kunde ses. Vid flera platser för avfallsförbränning var marken störd av schaktning. Miljöförvaltningen misstänkte att avfall kan ha grävts ner. Foton togs över området och ett jordprov togs vid en plats för avfallsförbränning. Analys av jordprov (se bilaga 4) visade på föroreningar av bly och cancerogena polycykliska aromatiska kolväten (PAH, summa cancerogena). Halterna av bly och PAH motsvarar enligt Naturvårdsverket MIFO-metodik ett allvarligt föroreningstillstånd. Vid förbränning av avfall som plast är det inte ovanligt att föroreningar som tungmetaller, PAH:er och dioxiner frigörs och sprids i miljön.

Miljöförvaltningen begärde i en skrivelse 2018-06-20 att XX, i egenskap av fastighetsägare, senast 2018-07-09 skulle lämna uppgifter om vem som var ansvarig för deponering och förbränning av avfall till miljöförvaltningen. Inget svar på begäran har kommit in.

Miljönämnden förelade 2018-08-15 XX att omhänderta deponerat avfall genom att lämna det till en godkänd avfallsmottagare. Bevis på att avfallet lämnats till godkänd avfallsmottagare skulle redovisas till miljönämnden senast 3 månader efter lagakraftvunnet beslut. Beslutet vann lagakraft den 2019-04-03. Ingen redovisning har kommit in.

När miljöförvaltningen besökte området 2019-07-30 konstaterades att stora mängder avfall fanns kvar, men att en del avfall hade försvunnit. Det kunde även konstateras att omfattande avfallseldning utförts i området sedan förra året. Stora mängder förbränt avfall fanns på platsen och en lukt av olja noterades. Marken var även störd på flera nya platser sedan föregående platsbesök. Avfall misstänks ha grävts ner i området. Förbränningen av avfall har förvärrat föroreningssituationen i området. Miljöförvaltningen bedömer därför att fastighetsägaren även ska föreläggas att låta utföra provtagning och sannolikt även sanera området efter att det synliga avfallet omhändertagits.

Även vid miljöförvaltningens besök på området 2019-11-11 framkom att avfall finns kvar och att eldning har skett. Miljöförvaltningen beslutade därför att förena detta föreläggande med vite.

Motivering

Enligt miljöbalkens bestämmelser är det inte tillåtet att slänga avfall i naturen eller att elda avfall. Miljönämnden har informerat om gällande regler, men fastighetsägaren har inte följt nämndens uppmaningar. Fastighetsägaren har tidigare förelagts att utföra åtgärder, men redovisning har inte kommit in. Förbud och förelägganden får enligt 26 kap. 14 § miljöbalken förenas med vite. Miljönämnden anser att det är motiverat att förena föreläggandet med

vite för att hindra fortsatt förorening av mark. Miljönämnden bedömer även att det är motiverat att förelägga fastighetsägaren att förutom upphöra med eldning och bortskafta avfall, även lämna ett förslag till provtagningsplan för undersökning av markföroreningar härrörande från avfallsdeponering och avfallsförbränning i området.

Fastighetsägarens ansvar

Enligt miljöförvaltningens uppgifter är XX ägare till fastigheten XX sedan år 1995. Den som vidtagit en åtgärd eller bedrivit en verksamhet som gett upphov till en föroreningsskada eller nedskräpning är enligt miljöbalken skyldig att avhjälpa skadan eller nedskräpningen. Om ingen ansvarig verksamhetsutövare finns kan en fastighetsägare anses som ansvarig för den miljöfarliga verksamhet som det innebär att förvara avfallet på marken. I motiven till miljöbalken (1998:808), prop. 1997/98:45 del 2 s. 107, anges att förvaring av tunnor med förbrukade kemikalier bedöms som miljöfarlig verksamhet, även om det är någon annan som genererat avfallet och placerat avfallet där. Motsvarande bör gälla avfallet inom fastigheten XX. Markägare har en faktisk och rättslig möjlighet att vidta åtgärder mot de störningar och olägenheter som avfallet innebär. Eftersom ingen annan verksamhetsutövare finns som kan hållas ansvarig för att ta bort avfallet och efterbehandla området så kan miljönämnden därmed förelägga ägaren till fastigheten att utföra dessa åtgärder. Ytterligare omständigheter som gör att fastighetsägare kan hållas som ansvarig är att fastighetsägaren rimligen bör ha känt till att avfall förvarats på platsen i minst 12 år och inte vidtagit några åtgärder.

Risk för skada eller olägenhet för miljön

Miljönämnden bedömer att det avfall som deponerats och förbränts på fastigheten innebär en risk för skada eller olägenhet för miljön och därför ska tas bort och omhändertas i enlighet med gällande avfallslagstiftning. Halter av föroreningar som motsvarar ett allvarligt föroreningstillstånd har uppmätts i markprov vid avfallsförbränningen. Avfallet innebär en risk för fortsatt spridning av föroreningar. Människor och djur som vistas i området kan skada sig på avfallet. Även avfall som inte innebär en föroreningsskada eller direkt skaderisk anses som en skada och olägenhet på naturmiljön. För att miljönämnden ska kunna kontrollera att avfallet har omhändertagits korrekt ska dokument som styrker att avfallet har lämnats till en godkänd mottagare redovisas.

Delgivningskvitto/mottagningsbevis

Miljönämnden i Habo och Mullsjö kommuner har upprepade gånger försökt delge fastighetsägaren tidigare beslut utan framgång varför miljönämnden kommer att ansöka om stämningssmannadelgivning hos Polismyndigheten för delgivning av detta beslut.

Lagstöd i miljöbalken

Miljönämnden bedömer att tomten är nedskräpad i strid mot 15 kap. 26 §. Vidare bedöms att farligt avfall och kemikalier hanteras i strid mot försiktighetsprinciperna i 2 kap. 3 § där det anges att alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd är skyldiga att visa att de utför nödvändiga skyddsåtgärder och vidtar de försiktighetsmått som behövs för att hindra skada eller olägenhet för människors hälsa och miljön.

Dessutom har, enligt 2 kap. 8 §, alla som bedriver eller har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvar till dess skadan eller olägenheten har upphört för att den har avhjälppts i den omfattning det kan anses som skäligt enligt 10 kap. miljöbalken.

Tillsynsmyndighet får enligt 26 kap. 9 § meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av denna balk ska följas.

Enligt 26 kap 21 § får tillsynsmyndigheten förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen.

Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Enligt 26 kap. 26 § får en tillsynsmyndighet bestämma att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Om ni vill överklaga beslutet

Ni kan överklaga beslutet till länsstyrelsen i Jönköpings län.

Kopia till: Akten

Dnr M-2019-1008

§ 56 Yttrande över förslag till översiktsplan för Habo kommun

Beslut

Planförslaget är väl genomarbetat och det har varit goda möjligheter att lämna synpunkter under tiden planen har arbetats fram. Miljönämnden tycker att planförslaget tar upp de miljöaspekter som bör beaktas.

Under tiden som planförslaget har arbetats fram så har byggnation av vindkraftparken Hornamossen startat. Avsnittet om vindkraft och kartan som redovisar möjlig utveckling behöver därför revideras.

I avsnittet uppföljning/nyckeltal, resurseffektiv & klimatsmart kommun finns ett nyckeltal som behöver förtydligas. I förslaget står nyckeltalet ”Uppföljning av MKN för vatten”. Miljönämnden föreslår att det ersätts med ”Andel vattenförekomster som uppfyller MKN (miljökvalitetsnormer)”.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har beslutat att Habo kommun ska ta fram en ny översiktsplan. Miljönämnden har fått förslag till översiktsplan för granskning. Planen ska ge vägledning för beslut om användningen av mark- och vattenområden och vara vägledande för planläggning och tillståndsprövning. Politiker och tjänstemän från miljönämnden och förvaltningen har deltagit löpande i arbetet med planen och synpunkter har lämnats under arbetets gång. Miljönämnden har yttrat sig över samrådsförslaget och de synpunkter som lämnades då har till stor del beaktats.

Kopia till: Plan- och exploateringsenheten i Habo kommun
Akten

Dnr M-2019-2

§ 57 Redovisning av delegationsbeslut

Redovisning av delegationsbeslut nr 426-492, 2019 enligt delegationslistan.
Delegationslistan förklaras härmed redovisad.

Justeras:

Expedierats:

§ 58 Informationsärenden

- Ekonomisk redovisning av miljönämndens verksamhet november 2019
- Överklagade beslut (*ny stående punkt*)
- Årets Konsumentkommun 2019
- Detaljplan för del av Bränninge 8:8
- Återvinningsstationer
- Ny styrmodell Habo kommun, nuläge

§ 59 Kurser och konferenser

Inga kurser anmälda.